

Estudo Técnico Preliminar 14/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 08220.000861/2025-71

2. Descrição da necessidade

2.1. A contratação de empresa especializada para prestar serviços de vigilância armada, faz-se necessária para dar suporte ao funcionamento adequado e seguro das unidades da Polícia Federal no Acre sete dias por semana ininterruptamente. Ademais, os serviços possuem caráter de natureza contínua, considerados auxiliares e imprescindíveis para subsidiar o pleno desempenho das atribuições típicas das atividades meio e fim da Polícia Federal.

2.2. Os serviços ora pretendidos também visam a proteção dos mais diversos tipos de bens apreendidos, no bojo de inquéritos policiais, que se encontram em depósitos e pátios das unidades, de bens móveis tais como armamento, materiais tecnológicos, documentos oficiais, dentre outros, durante 24 horas e, em especial, nos finais de semana e feriados, quando apenas os serviços de plantão estão operando normalmente.

2.3. A contratação em tela visa, ainda, assegurar a integridade do acervo patrimonial Superintendência Regional de Polícia Federal no Acre e Delegacias descentralizadas, não permitindo a sua depredação, violação, evasão, apropriação indébita e outras ações que redundem em dano ao patrimônio público.

2.4. Tal condição exige, a alocação de postos de vigilância diurna e noturno, para controle de fluxo do público em geral na entrada principal da Superintendência, bem como gerar um ambiente de maior segurança aos colaboradores e servidores prestadores de serviços com atendimento ao público externo.

2.5. Outrossim, “para controlar acesso e fluxo de veículos nas garagens e depósito, bem como no local de depósito de guarda dos veículos eventualmente apreendidos na Superintendência e Delegacias da Polícia Federal.

2.6. Além disso, a contratação pretendida também permite que o efetivo policial esteja totalmente empenhado nas atividades fim da Polícia Federal, desonerando-os de atividades de segurança das próprias instalações.

2.7. A contratação ora pretendida, alinha-se à legislação vigente.

2.8. Os serviços possuem caráter de serviço comum, tratado pela Lei 14.133/21 e Decreto 10.024/19, haja vista possuírem padrões de desempenho, qualidade e características da prestação dos serviços, como usuais do mercado e passíveis de descrição sucintas, podendo ser contratados por meio de Pregão Eletrônico.

2.9. São ainda serviços que podem ser prestados com dedicação exclusiva de mão de obra, nos termos do art. 17 da IN 05/2017-SEGES/MPDG, que preconiza:

- "I - os empregados da contratada fiquem à disposição nas dependências da contratante para a prestação dos serviços;
 - II - a contratada não compartilhe os recursos humanos e materiais disponíveis de uma contratação para execução simultânea de outros contratos; e
 - III - a contratada possibilite a fiscalização pela contratante quanto à distribuição, controle e supervisão dos recursos humanos alocados aos seus contratos.
- Parágrafo único. Os serviços de que trata o caput poderão ser prestados fora das dependências do órgão ou entidade, desde que não seja nas dependências da contratada e presentes os requisitos dos incisos II e III"

2.10. Nos termos da Instrução Normativa supracitada, o objeto desta prestação de serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da CONTRATADA e a CONTRATANTE, vedada a relação que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

2.11. Ademais, o objeto da contratação alinha-se às diretrizes traçadas no Planejamento Estratégico da Polícia Federal, objetivando a implantação de uma cultura permanente de gestão estratégica no âmbito da Polícia Federal, em busca da eficiência e da efetividade das atividades e dos serviços prestados.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SELOG/SR/PF/AC	Glauco Ferreira de Souza Ribeiro

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Para que os serviços sejam prestados com agilidade, eficiência, qualidade e segurança, esta Superintendência opta pela contratação dos serviços terceirizados de vigilância armada, desde que sejam atendidos os seguintes pré-requisitos:

- 4.1.1. observância das normas pertinentes à modalidade licitatória apropriada para o caso;
- 4.1.2. cumprimento das formalidades necessárias à instrução processual, tanto na fase interna como na fase externa da licitação;
- 4.1.3. dimensionamento adequado dos postos de trabalho e consequente valor estimado, de modo a garantir boa relação custo/benefício;
- 4.1.4. Célere instrução do processo, de modo a garantir que não haja solução de continuidade nos serviços ora prestados;
- 4.1.5. A empresa selecionada possua capacidade técnica, financeira e jurídica de prestar os serviços objeto da licitação;
- 4.1.6. A empresa selecionada esteja ciente das especificidades dos serviços a serem prestados, possuindo quadro de funcionários suficiente para atender as exigências a serem definidas no Termo de Referência;
- 4.1.7. As empresas participantes devem observar as Convenções Coletivas da categoria envolvida na prestação dos serviços, bem como a legislação trabalhista vigente.
- 4.1.8. A empresa selecionada esteja ciente de que é um serviço continuado, com fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva, em quantidade dimensionada e remunerada.

4.2. Além dos pontos acima, o adjudicatário deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço como requisito para celebração do contrato.

4.3. O detalhamento dos requisitos da contratação deverão ser melhor especificados no Termo de Referência.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Para a contratação de **serviços de vigilância armada**, nas escalas de **12x36 (diurna e noturna)** e **44 horas semanais**, realizou-se levantamento de mercado com o objetivo de analisar a estrutura e a capacidade das empresas atuantes no setor, bem como verificar a representatividade e disponibilidade de fornecedores no Estado do Acre.

a) Características das empresas prestadoras do serviço

As empresas que operam no setor de vigilância armada no Brasil, de modo geral, apresentam as seguintes características comuns:

- São **registradas e autorizadas pela Polícia Federal**, conforme a Lei nº 7.102/1983 e Portaria nº 3.233/2012-DG/DPF;
- Possuem **estrutura de gestão e supervisão 24 horas**, com uso de tecnologias de rastreamento, rondas móveis, rádios comunicadores e centros de controle operacional (CCO);
- Mantêm **vigilantes treinados e habilitados** em cursos de formação e reciclagem obrigatórios, além de armamento institucional autorizado;
- Contam com **capacidade logística e administrativa** para atendimento a contratos com cobertura estadual ou interestadual;
- Estão sujeitas às normas das **Convenções Coletivas de Trabalho (CCTs)** regionais da categoria, o que impacta diretamente nos custos e obrigações;

- Em muitos casos, buscam **certificações de qualidade**, como ISO 9001 e normas de segurança (ISO 18788, ABNT NBR 16003), para demonstrar padrão de excelência na execução dos serviços.

b) Situação específica do mercado no Estado do Acre

Com base no **Relatório do Mapa Estratégico de Fornecedores** do produto “Serviço de Vigilância Armada” (código 24015), gerado em 09/06/2025, constatou-se que o mercado local é **relativamente restrito** se comparado a outros segmentos de serviços terceirizados. Foram identificadas **apenas 6 empresas** que participaram de licitações públicas no estado do Acre no período de dois anos (de 09/06/2023 a 09/06/2025), sendo **apenas 4 vencedoras** em procedimentos licitatórios.

As empresas identificadas no Acre são:

- **Doze Segurança Ltda** (Rio Branco/AC) – vencedora
- **Inviacre Segurança Ltda** (Cruzeiro do Sul/AC) – vencedora
- **Vigiacre Vigilância Patrimonial Ltda** (Rio Branco/AC) – vencedora
- **Gold Service Vigilância e Segurança Ltda** (Rio Branco/AC) – vencedora
- **Estação VIP Vigilância e Transporte de Valores Ltda** (Rio Branco/AC)
- **FBX Serviços de Segurança Ltda** (Rio Branco/AC)

5.2. Entre essas, todas são **microempresas** e possuem atuação concentrada principalmente nas cidades de Rio Branco e Cruzeiro do Sul.

5.3. A comparação com outros setores demonstra que o número de empresas aptas a fornecer este serviço é **limitado**, o que pode impactar diretamente na **concorrência dos certames licitatórios**, no **preço final contratado** e na **abrangência da cobertura operacional** em áreas mais remotas do estado, especialmente em zonas de fronteira ou municípios de difícil acesso.

5.4. Dada a baixa oferta de fornecedores locais, é fundamental considerar a possibilidade de participação de empresas de fora do estado que tenham autorização da Polícia Federal e condições logísticas de atendimento. Além disso, será necessário reforçar os critérios técnicos no edital, exigindo comprovações de experiência, capacidade operacional, plano de segurança e estrutura física mínima para execução adequada do contrato.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A descrição da solução, isto é, a contratação de empresa para a prestação de serviços especializados e contínuos de vigilância armada, a serem executados nas dependências do edifício sede e nas unidades descentralizadas desta SR/PF/AC em todo o estado, será feita no documento Termo de Referência. Nele, constarão todos os pormenores: carga horária, cargos com CBO, obrigações da CONTRATADA e da CONTRATANTE, sanções e política de pagamento e reajuste.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. O quantitativo estimado a ser contratado, está embasado nas contratações do mesmo serviço feitas anteriormente, e considerando as alterações sofridas em seus termos aditivos, sendo considerado o número de postos / vigilantes atual, suficiente para atender à necessidade do serviço, nos locais especificados, em observância aos princípios da eficiência e da produtividade. Como se segue:

7.2. Previsão - Postos/Vigilantes:

Tabela 1 – Quantitativo de Postos e Vigilantes por Localidade

Localidade	Tipo de Jornada	Qtde de Postos	Vigilantes por Posto	Total de Vigilantes
Rio Branco/AC	12x36 Diurno	1	2	2
	12x36 Noturno	1	2	2
	44h semanais	1	1	1

	Subtotal	3	—	5
Epitaciolândia	12x36 Diurno	1	2	2
	12x36 Noturno	1	2	2
	Subtotal	2	—	4
Cruzeiro do Sul	12x36 Diurno (DPF/CZS)	1	2	2
	12x36 Noturno (DPF/CZS)	1	2	2
	12x36 Diurno (Balsa)	1	2	2
	12x36 Noturno (Balsa)	1	2	2
	Subtotal	4	—	8
	TOTAL GERAL	9	—	17

7.3. Todos os postos são de vigilância armada

7.4. Para postos em escala 12x36, são necessários 2 vigilantes por posto para garantir cobertura integral dos turnos, conforme prática do setor e legislação trabalhista.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): R\$ 1.315.768,08

8.1. O valor estimado da contratação foi obtido através da elaboração da Planilha de custos, constante do Processo SEI nº 08220.000861/2025-71.

8.2. Assim, o valor estimado da contratação é de R\$ 1.315.768,08 , para o período de 12 (doze) meses.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Optou-se neste momento por condensar em um único lote todas as localidades de prestação de serviços tendo em vista a economia de escala obtida através de publicações, economia processual, redução de custos com pessoal, equipamentos, maior eficiência na gestão e fiscalização do contrato, dentre outros.

9.2. No mesmo sentido, a Polícia Federal aloca somente os postos necessários e suficientes para haver uma prestação de serviços adequada.

9.3. Ademais, a categoria de vigilantes, é contemplada por um sindicato patronal, de âmbito estadual, que celebra as convenções coletivas com os sindicatos dos trabalhadores que abrangem todas as localidades onde haverá a prestação dos serviços.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. A prestação do serviço de vigilância armada possui natureza autônoma e não depende diretamente de outras contratações para sua execução. No entanto, guarda correlação indireta com serviços de manutenção predial, controle de acesso eletrônico, sistema de câmeras (CFTV) e telefonia interna, que podem apoiar a rotina de segurança e a comunicação entre os postos de vigilância. Tais contratos, quando existentes, devem ser devidamente integrados à rotina operacional da vigilância para garantir maior eficiência no controle e proteção das instalações, sem prejuízo da independência funcional da equipe de vigilantes armados.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A presente contratação está alinhada ao Plano Estratégico da Polícia Federal 2024-2027, especificamente aos itens a seguir:

- Objetivo Estratégico: Formar a polícia do futuro, moderna e inovadora;
- Métrica de topo: Eficiência nas contratações;

11.2. Consta ainda no PGC/PCA 2025 (em execução), conforme Documento de Oficialização da Demanda (SEI nº 40030088) e Plano de Gerenciamento de Contratações – PGC (SEI nº 40048897).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Considerando que a própria legislação recomenda que a atividade de vigilância armada seja objeto de execução indireta, na qualidade de atividade material acessória, instrumental ou complementar aos assuntos que constituem área de competência legal do órgão ou entidade. Além disso, a vigilância armada nos moldes atuais trará a segurança necessária para as atividades do órgão, em especial aos finais de semana e feriados, bem como libera os servidores policiais para atuarem nas áreas fins.

12.2. Reafirmamos a necessidade da contratação pelo fato de não haver disponibilidade dos cargos e atribuições envolvidos na vigilância armada no rol dos cargos existente na Polícia Federal.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Para a execução do contrato, não há necessidade de adequações físicas nas unidades de prestação de serviço.

13.2. Os insumos e equipamentos necessários para a execução dos serviços deverão ser fornecidos pela empresa contratada conforme regras a serem definidas no Termo de Referência.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Os serviços a serem contratados possuem critérios e práticas de sustentabilidade em relação aos materiais, bem como a previsão da adequada execução a fim de atender no que couber, o contido no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis e demais normativos relacionados, sem infringir a legislação ambiental aplicável.

14.2. O conteúdo dessa matéria também estabelece ações ambientais, visto que a IN nº 05/2017- SEGES/MPDG, exige na contratação em tela a observância de exigências de sustentabilidade ambiental na execução do serviço, o que será feito por treinamento de empregados da Contratada, por conscientização de todos os envolvidos, ou por meios de ações concretas.

14.3. As boas práticas de otimização de recursos, redução de desperdícios e menor poluição, se pautam por pressupostos que deverão ser observados tanto pela Contratada como pela Contratante, a saber:

- 14.3.1. racionalização/economia no consumo de energia (especialmente elétrica) e água;
- 14.3.2. treinamento/capacitação periódica dos empregados sobre boas práticas de redução de desperdícios/poluição;
- 14.3.3. aquisição de materiais em conformidade com a Legislação Ambiental vigente

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.2. A contratação do serviço de vigilância armada mostra-se viável e necessária para garantir a segurança física das instalações, do patrimônio e das pessoas que circulam nas unidades da Polícia Federal no Estado do Acre. Trata-se de um serviço essencial, de caráter contínuo, cuja execução exige profissionais habilitados, estrutura operacional compatível e autorização específica da Polícia Federal. A solução está disponível no mercado, com ampla oferta de empresas especializadas, sendo possível sua contratação por meio de processo licitatório, com critérios objetivos de habilitação técnica e vantajosidade econômica. Diante disso, a demanda é plenamente exequível, juridicamente permitida, tecnicamente adequada e financeiramente compatível com os recursos previstos, atendendo aos princípios da eficiência, segurança e interesse público.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GLAUCO FERREIRA DE SOUZA RIBEIRO

Gestor Financeiro

Despacho: Aprovo o Estudo Técnico Preliminar

CARLOS ROCHA SANCHES

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 07/07/2025 às 10:45:07.